РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ ШОЛОХОВСКИЙ РАЙОН

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «МЕРКУЛОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»

АДМИНИСТРАЦИЯ МЕРКУЛОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

21 .10.2011г. № 91 х.Меркуловский

Об утверждении муниципальной долгосрочной целевой

Программы поселения «Пожарная безопасность,

защита населения и территории

Меркуловского сельского поселения

от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» на 2012-2014 годы»

В целях реализации полномочий органов местного самоуправления в сфере благоустройства, в соответствии с пунктом 19 Положения «О бюджетном процессе в Меркуловском сельском поселении», утвержденного решением Собрания депутатов Меркуловского сельского поселения от 30.04.2009 г. №19, постановлением Администрации Меркуловского сельского поселения от 05.04.2010 г. № 44 «О Порядке принятия решения о разработке долгосрочных целевых программ поселения, их формирования и реализации и Порядке проведения и критериях оценки эффективности реализации долгосрочных целевых программ поселения»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Долгосрочную целевую программу поселения «Пожарная безопасность и защита населения и территории Меркуловского сельского поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2012-2014 годы» (далее – Программа) согласно приложению №1 к настоящему постановлению.

2. Утвердить методику оценки эффективности реализации Программы согласно приложению №2 к настоящему постановлению.

3. Настоящее постановление вступает в силу с момента официального опубликования (обнародования).

4. Контроль за исполнением постановления оставляю за собой.

Глава Меркуловского

сельского поселения А.А.Мутилин

Приложение № 1

к постановлению Администрации

Меркуловского сельского поселения

от 09.2011г

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование  программы | Долгосрочная целевая программа поселения «Пожарная безопасность и защита населения и территории Меркуловского сельского поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2012-2014 годы» (далее – Программа) |
| Основание для  разработки программы | Постановление Администрации Меркуловского сельского поселения от 05.04.2010 г. № 44 «О разработке муниципальной долгосрочной целевой программы «О Порядке принятия решения о разработке долгосрочных целевых программ поселения, их формирования и реализации и Порядке проведения и критериях оценки эффективности реализации долгосрочных целевых программ поселения» |
| Муниципальный  заказчик программы | Администрация Меркуловского сельского поселения |
| Разработчик программы | Администрация Меркуловского сельского поселения |
| Основная цель  программы | Повышение качества жизни населения Меркуловского сельского поселения |
| Основные задачи  программы | Исполнение обязательств Меркуловского сельского поселения по обеспечению необходимых условий организационного плана для укрепления пожарной безопасности, защиты жизни и здоровья граждан Меркуловского сельского поселения, материальных ценностей от пожаров и других чрезвычайных ситуаций, оказанию помощи гражданам, координации вопросов обеспечения пожарной безопасности на территории Меркуловского сельского поселения установленных федеральным и областным законодательством; |
| Сроки реализации  программы | 2012-2014 годы. |
| Структура Программы, перечень подпрограмм, основных направлений и мероприятий | Паспорт Программы.  Раздел 1. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами.  Раздел 2. Основные цели и задачи, сроки и этапы реализации Программы, а также целевые индикаторы и показатели.  Раздел 3. Система программных мероприятий.  Раздел 4. Нормативное обеспечение.  Раздел 5. Механизм реализации Программы, организация управления Программой и контроль за ходом ее реализации.  Раздел 6. Оценка эффективности социально-экономических и экологических последствий от реализации Программы.  Приложение №1 Система программных мероприятий.  Приложение №2 Методика оценки эффективности муниципальнойт долгосрочной целевой Программы «Пожарная безопасность, защита населения и территории Меркуловского сельского поселения  от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» на 2012-2014 годы» |
| Исполнитель  программы | Администрация Меркуловского сельского поселения. |
| Объемы и источники финансирования программы | Финансирование программных мероприятий осуществляется за счет средств бюджета Меркуловского сельского поселения. Объем средств бюджета Меркуловского сельского поселения, необходимый для финансирования Программы, составляет:  всего в 2012-2014 годах – 304,5 тыс. рублей,  в том числе по годам реализации:  2012 год – 96.3 тыс. рублей,  2013 год – 101.7 тыс. рублей,  2014 год – 106.5 тыс. рублей. |
| Ожидаемые конечные результаты реализации программы | Своевременное и в полном объеме повышение уровня пожарной безопасности и обеспечение оптимального реагирования на угрозы возникновения пожаров со стороны населения;  – участие общественности в профилактических мероприятиях по предупреждению пожаров и гибели  людей;  – снижение числа травмированных и пострадавших людей на пожарах в результате правильных действий при обнаружении пожаров и эвакуации. |
| Система организации контроля за  исполнением программы | Контроль за ходом реализации Программы осуществляет Администрация Меркуловского сельского поселения в соответствии с ее полномочиями, установленными федеральным, областным, законодательством, муниципальными правовыми актами Меркуловского сельского поселения. |

Примечание: бюджетные ассигнования, предусмотренные в плановом периоде 2012-2014 годов, могут быть уточнены после принятия среднесрочного финансового плана.

Раздел 1. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами

По своему геофизическому и географическому расположению территория Меркуловского сельского поселения имеет ряд особенностей. Уникальность заключается в опасности и масштабности чрезвычайных ситуаций, которые могут возникнуть на территории Меркуловского сельского поселения.

Территория Меркуловского сельского поселения расположена вдоль реки Дон, на территории поселения также размещены пруды и озера. Р. Дон являются источниками опасности для населения как зимой при подлёдном лове, так и в летние месяцы при купании в необорудованных для этого местах. При разливе реки потребуется экстренная эвакуация населения в пункты временного размещения и организация первоочередного жизнеобеспечения пострадавших. Мероприятия такого рода и масштаба предполагают содержать в постоянной готовности силы и средства, как для непосредственной эвакуации населения, так и резервы материальных и финансовых средств, для размещения и организации жизнеобеспечения пострадавших на первое время.

Пожар – это неконтролируемое горение, причиняющее материальный ущерб, вред жизни и здоровью граждан, интересам общества и государства. Пожары приводят к большому материальному ущербу в экономике и сельскохозяйственном производстве, гибели людей и животных, нарушению жизнедеятельности населения. Поэтому к вопросам местного значения муниципального образования Меркуловское сельское поселение в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», относятся:

– участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории поселения ;

– организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера .

Пожарная безопасность тесно взаимосвязана с вопросами чрезвычайных ситуаций. Приказом МЧС России от 08.07.2004 №239 утверждены критерии чрезвычайных ситуаций, к которым относятся и пожары. Проведение работы по предупреждению пожаров следует отнести к работе по предупреждению чрезвычайных ситуаций.

В последнее время вопросы пожарной безопасности, безопасности жизни и здоровью людей обсуждаются на всех уровнях государственной власти и принимаются самые жёсткие меры для соблюдения всех установленных норм и правил.

На сегодняшний день в Меркуловском сельском поселении существуют проблемы финансирования первичных мер пожарной безопасности, отсутствия средств на проведение противопожарной пропаганды и агитации среди населения поселения, создание добровольной пожарной дружины, оборудование и содержание пунктов временного размещения пострадавших.

Решение проблем пожарной безопасности может быть реализовано только в рамках программных мероприятий. Мероприятия, проведение которых запланировано программно-целевыми методами, будут способствовать повышению безопасности людей, а своевременно проведенные профилактические мероприятия повысят надёжность работы объектов жизнеобеспечения и объектов экономики поселения, что в свою очередь окупит затраты на реализацию этой Программы.

Что же касается обеспечения безопасности здоровью и жизни людей, то на этом не экономят.

Раздел 2. Основные цели и задачи, сроки и этапы реализации Программы,

целевые индикаторы и показатели

главная цель Программы – повышение качества жизни населения Меркуловского сельского поселения.

Важнейшими целями Программы являются:

– уменьшение количества пожаров, снижение рисков возникновения и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций;

– снижение числа травмированных и погибших на пожарах;

– сокращение материальных потерь от пожаров;

– создание необходимых условий для обеспечения пожарной безопасности, защиты жизни и здоровья граждан;

– сокращение времени реагирования подразделения пожарной охраны на пожары, добровольных пожарных дружин и нештатных аварийно-спасательных формирований – на происшествия и чрезвычайные ситуации;

– снижение числа погибших в результате своевременной помощи пострадавшим, оказанной добровольными пожарными дружинами и нештатными аварийно-спасательными формированиями;

– улучшение работы по предупреждению правонарушений на водных объектах;

– улучшение материальной базы учебного процесса по вопросам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям;

– создание резервов (запасов) материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций и в особый период;

– повышение подготовленности к жизнеобеспечению населения, пострадавшего в чрезвычайных ситуациях.

Основные задачи Программы:

– обеспечение противопожарным оборудованием и совершенствование противопожарной защиты объектов социальной сферы;

– разработка и реализация мероприятий, направленных на соблюдение правил пожарной безопасности населением и работниками учреждений социальной сферы;

– повышение объема знаний и навыков в области пожарной безопасности руководителей, должностных лиц и специалистов, педагогов, воспитателей, а также выпускников образовательных учреждений;

– приобретение современных средств спасения людей при пожарах в учреждениях социальной сферы;

– организация работы по предупреждению и пресечению нарушений требований пожарной безопасности и правил поведения на воде;

– информирование населения о правилах поведения и действиях в чрезвычайных ситуациях;

– восполнение по истечении срока хранения индивидуальных средств защиты для населения;

– хранение имущества гражданской обороны на случай возникновения чрезвычайных ситуаций и в особый период;

Для достижения поставленных целей и задач Программа реализуется в 2012–2014 годах. Мероприятия Программы будут выполнены в соответствии со сроками их исполнения. Объём финансирования каждого года будет уточнён по результатам реализации мероприятий предыдущего.

Этапы реализации Программы не предусматриваются, поскольку программные мероприятия будут реализовываться весь этот период.

Наиболее важными мероприятиями по реализации Программы являются снижение пожарной опасности зданий муниципального жилого и нежилого фонда, организация работ по предупреждению и тушению пожаров, гибели и травмирования людей.

Система мероприятий Программы с содержанием, объемами финансирования и исполнителями приведена в приложении № 1.

При выполнении всех мероприятий Программы и осуществлении своевременного финансирования предполагается за этот период достигнуть намеченных целей и задач.

Мероприятия Программы рассчитаны с учетом реализации в условиях ограниченных финансовых средств, поэтому это не повлияет на реализацию основных запланированных мероприятий Программы.

Досрочное прекращение Программы может быть при условии изменения федерального и областного законодательства, регулирующего принятие решения о разработке поселенческих долгосрочных целевых программ.

Целевые индикаторы и показатели Программы приведены в таблице 1.

Раздел 3. Система программных мероприятий

Система программных мероприятий приведена в приложении № 1 к Программе.

В Программу включены:

– мероприятия по пожарной безопасности;

– мероприятия по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

Ресурсное обеспечение Программы составляют средства из бюджетных источников.

Бюджетные источники:

– местный бюджет – средства, предусмотренные на финансирование мероприятий по пожарной безопасности и защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе для получения межбюджетных трансфертов из районного и областного бюджетов в рамках настоящей Программы (прогнозируются как возможный источник средств без указания конкретных сумм).

Распределение прогнозируемых объемов финансирования программных мероприятий и прогнозных объемов по источникам и направлениям расходов средств, приведено в Приложении № 1.

Финансирование Программы осуществляется в пределах средств, предусматриваемых ежегодно в бюджете Меркуловского сельского поселения.

В ходе реализации Программы отдельные мероприятия будут уточняться, а объемы финансирования корректироваться с учетом разработанных и утвержденных расходов бюджета сельского поселения.

Раздел 4. Нормативное обеспечение

Принятие нормативно-правовых актов для достижения цели при реализации Программы будет осуществляться по мере выполнения программных мероприятий.

Раздел 5. Механизм реализации Программы

Муниципальным заказчиком Программы и ответственным за ее реализацию является Администрация Меркуловского сельского поселения.

Реализация Программы осуществляется на основе условий, порядка и правил, утвержденных федеральными, областными, районными и поселенческими нормативными правовыми актами.

Администрация Меркуловского сельского поселения с учетом выделяемых на реализацию Программы финансовых средств ежегодно уточняет целевые показатели и затраты по программным мероприятиям, механизм реализации Программы в докладе о результатах и основных направлениях деятельности Администрации Меркуловского сельского поселения в установленном порядке.

Администрация Меркуловского сельского поселения направляет:

- ежеквартально в сектор экономики и финансов Администрации Меркуловского сельского поселения (далее – сектор) отчет по форме в соответствии с приложением № 2к Порядку принятия решения о разработке долгосрочных программ поселения, их формирования и реализации (далее – Порядок), утвержденному постановлением Администрации Меркуловского сельского поселения от 05.04.2010 г. №44 , а также по запросу сектора – статистическую, справочную и аналитическую информацию о подготовке и реализации Программы, необходимую для выполнения возложенных на него функций;

- ежегодно в сроки, установленные Порядком и сроками разработки прогноза социально – экономического развития Меркуловского сельского поселения, составления проекта бюджета Меркуловскогосельского поселения на плановый период, в сектор – отчеты о ходе работ по Программе, а также об эффективности использования финансовых средств.

Отчет о ходе работ по Программе должен содержать:

- отчет в соответствии с приложением № 3 к Порядку;

- сведения о результатах реализации Программы за отчетный год;

- данные о целевом использовании и объемах привлеченных средств бюджетов всех уровней и внебюджетных источников;

- сведения о соответствии результатов фактическим затратам на реализацию Программы;

- сведения о соответствии фактических показателей реализации Программы показателям, установленным докладами о результативности;

- информацию о ходе и полноте выполнения программных мероприятий;

- оценку эффективности результатов реализации Программы.

В случае несоответствия результатов выполнения Программы целям и задачам, а также невыполнения показателей результативности, утвержденной Программой. Муниципальный заказчик готовит предложения о корректировке сроков реализации Программы и перечня программных мероприятий, согласует предложения с комиссией Администрации Меркуловского сельского поселения по рассмотрению и согласованию показателей результативности деятельности Администрации Меркуловского сельского поселения (далее – комиссия администрации Меркуловского сельского поселения).

В случае поддержки комиссией Администрации Меркуловского сельского поселения предложения о приостановлении либо прекращении реализации действующей Программы муниципальный заказчик вносит соответствующий проект постановления Администрации Меркуловского сельского поселения в соответствии с регламентом Администрации Меркуловского сельского поселения.

По Программе срок реализации, которой завершается в отчетном году, Администрация Меркуловского сельского поселения - муниципальный заказчик подготавливает отчет о ходе работ по Программе и эффективности использования финансовых средств за весь период ее реализации на рассмотрение комиссии Администрации Меркуловского сельского поселения.

Отчет о ходе работ по Программе по результатам за год и за весь период действия Программы подготавливает Администрация Меркуловского сельского поселения – муниципальный заказчик и вносит соответствующий проект постановления Администрации Меркуловского сельского поселения в соответствии с Регламентом Администрации Меркуловского сельского поселения.

Отчет о ходе работ по Программе по результатам за год и весь период действия Программы подлежит утверждению постановлением Администрации Меркуловского сельского поселения не позднее одного месяца до дня внесения отчета об исполнении бюджета Меркуловского сельского поселения в Собрание депутатов Меркуловского сельского поселения.

Раздел 6. Оценка эффективности социально-экономических и экологических последствий от реализации Программы

Программа носит социальный характер, основными критериями ее эффективности являются пожарная безопасность и защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Оценка эффективности последствий от реализации Программы осуществляется по утвержденной в установленном порядке методике оценки эффективности поселенческой долгосрочной целевой программы " Пожарная безопасность, защита населения и территории Меркуловского сельского поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» на 2012-2014 годы»

В соответствии с целями настоящей Программы предполагается достичь следующих результатов:

1. Оснащение сил пожарной охраны, добровольных пожарных дружин и нештатных аварийно-спасательных формирований необходимыми средствами пожаротушения и аварийно-спасательным снаряжением.

2. Повышение квалификации специалистов по вопросам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям.

3. Повышение защищенности учреждений социальной сферы от пожаров.

4. Выполнение мероприятий по противопожарной пропаганде и пропаганде безопасности в чрезвычайных ситуациях.

5. Обеспечение средствами защиты населения на случай чрезвычайных ситуаций и в особый период.

6. Создание мест размещения для пострадавших в чрезвычайных ситуациях.

Приложение № 1

к поселенческой долгосрочной

целевой программе

"Пожарная безопасность,

защита населения и территорий

Меркуловского сельского поселения

от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

на 2012-2014 годы"

СИСТЕМА ПРОГРАММНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

Раздел I

МЕРОПРИЯТИЯ ПО ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № пп | Наименование мероприятия | Исполнитель | Наименование показателя результативности (целевых индикаторов) | Единица измерения | Объем финансовых средств из областного бюджета и ожидаемые конечные результаты | | | |
| всего | 2012 год | 2013 год | 2014 год |
| 1.1. | Обучение населения мерам пожарной безопасности | Администрация Меркуловского сельского поселения | противопожарная пропаганда | тыс. рублей | 16,8 | 5,6 | 5.6 | 5.6 |
|  | 3 | 1 | 1 | 1 |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
| Итого: | | | | тыс. рублей | 16,8 | 5,6 | 5.6 | 5.6 |

Раздел II

МЕРОПРИЯТИЯ ПО ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ

И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование мероприятия | Исполнитель | Наименование показателя результативности (целевых индикаторов) | Единица измерения | Объем финансовых средств из областного бюджета и ожидаемые конечные результаты | | | |
| всего | 2012 год | 2013 год | 2014 год |
|  | приобретение ранцевых огнетушителей | АдминистрацияМеркуловского сельского поселения | укомплектование техническими средствами нештатных аварийно-спасательных формирований | тыс. рублей | 19.5 | 6.0 | 6.5 | 7.0 |
| штук | 6 | 2 | 2 | 2 |
| 2.1. | Приобретение бензопил | Администрация Меркуловского сельского поселения | укомплектование техническими средствами нештатных аварийно-спасательных формирований | тыс. рублей | 16.0 | 16.0 | 0 | 0 |
| штук | 1 | 1 | 0 | 0 |
| 2.2 | Приобретение  Мотопомпы  приобретение пожарного гидранта | Администрация Меркуловского сельского поселения | укомплектование техническими средствами нештатных аварийно-спасательных формирований | тыс. рублей | 42,0 | 15.0 | 13 | 14 |
| Штук  штук | 2  2 | 2 | *0*  *1* | *0*  *1* |
| 2.3 | Обучение личного состава неработающего населя и нештатных аварийно-спасательных формирований выполнению аварийно-восстановительных работ | Администрация Меркуловского сельского поселения | повышение квалификации специалистов из числа руководящего состава | тыс. рублей | 10.0 | 6.0 | 2.0 | 2.0 |
| количество человек | 20 | 10 | 5 | 5 |
| комплектов | 1 | 0 | 0 | 1 |
| 2.4 | Содержание аварийно-спасательного формирования на территории Шолоховского района для Меркуловского сельского поселения | Администрация Меркуловского сельского поселения | оперативное обслуживание в целях предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций | тыс. рублей | 150,8 | 47.7 | 50.3 | 52.8 |
| человек | 9 | 3 | 3 | 3 |
| 2,5 | Приобретение ГСМ | Администрация Меркуловского сельского поселения | Проведение опашки территории поселения | Тыс.руб | 49,4 |  | 24,3 | 25,1 |
| Итого: | | | | тыс. рублей | 287,7 | 90,7 | 96,1 | 100,9 |

Приложение № 2

к постановлению Администрации

Меркуловского сельского поселения

от .09.2010 года

МЕТОДИКА

оценки эффективности долгосрочной целевой программы

поселения «Пожарная безопасность и защита населения и территорий

Меркуловского сельского поселения от чрезвычайных ситуаций

на 2012-2014 годы»

I. Общие положения

Методика оценки эффективности долгосрочной целевой программы поселения "Пожарная безопасность и защита населения и территорий Меркуловского сельского поселения от чрезвычайных ситуаций на 2012-2014 годы" (далее – методика, Программа) разработана в соответствии постановлением Администрации Меркуловского сельского поселения от 09.11.2009 № 97 и распоряжением Администрации Меркуловского сельского поселения от 27.08.2010 № 61 «О разработке долгосрочной целевой программы поселения «Пожарная безопасность и защита населения и территории Меркуловского сельского поселения от чрезвычайных ситуаций на 2012 – 2014 годы». Методика ориентирована на повышение эффективности мероприятий по пожарной безопасности и защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

II. Система показателей оценки эффективности Программы

2.1. В основе оценки эффективности Программы лежит система, включающая два показателя, характеризующих эффективность Программы.

2.1.1. Показатель по пожарам – П*П*.

Расчет показателя П*П* осуществляется по следующей формуле:

П*ОГ*

П*П* = ––––– х 100,

П*Б*

где П*ОГ* – количество пожаров за отчетный год;

П*Б* – количество пожаров в 2009 году (базовый показатель).

Показатель П*Б* = 2.

При значении:

П*П* менее 100 процентов реализация Программы является эффективной;

П*П* равно и более 100 процентов – реализация Программы является

неэффективной.

2.1.2. Показатель по количеству спасенных людей – К*С*.

Расчет показателя К*С* осуществляется по следующей формуле:

К*Б*

К*С* = ––––– х 100,

К*ОГ*

где К*ОГ* – количество спасенных людей за отчетный год;

К*Б* – количество спасенных людей в 2009 году (базовый показатель).

Показатель К*Б* = 2.

При значении:

К*С* более 100 процентов реализация Программы является эффективной;

К*С* равно и менее 100 процентов – реализация Программы является

неэффективной.

2.2. Оценка эффективности реализации Программы производится ее разработчиком, Администрацией Меркуловского сельского поселения, по завершении срока реализации Программы и за период с 2012 по 2014 год включительно. Результаты Программы представляются в сектор экономики и финансов Администрации Меркуловского сельского поселения одновременно с отчетом о финансировании и результативности проводимых программных мероприятий.