РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

ШОЛОХОВСКИЙ РАЙОН

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

«МЕРКУЛОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»

АДМИНИСТРАЦИЯ

МЕРКУЛОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

30 декабря 2016 г № 54 х.Меркуловский

Об утверждении бюджетного прогноза

Меркуловского сельского поселения на

период 2017-2028 годов

В соответствии со статьей 1701 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 15.1 решения Собрания депутатов Меркуловского сельского поселения от 27.08.2015 № 69 «О бюджетном процессе в Меркуловском сельском поселении» в целях обеспечения долгосрочного бюджетного планирования в Меркуловском сельском поселении, постановлением Администрации Меркуловского сельского поселения от 28.12.2015 № 167 «Об утверждении Правил разработки и утверждения бюджетного прогноза Меркуловского сельского поселения на долгосрочный период»,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить бюджетный прогноз Меркуловского сельского поселения на период 2017-2018 годов согласно приложению.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального обнародования.

3. Контроль за исполнением постановления оставляю за собой.

Глава Администрации Меркуловского сельского поселения Е.А. Мутилина

Приложение

к постановлению Администрации

Меркуловского сельского поселения

от 30.12.2016 №54

БЮДЖЕТНЫЙ ПРОГНОЗ

Меркуловского сельского поселения на период 2017 – 2028 годов

Общие положения

Необходимость разработки документов долгосрочного бюджетного планирования была обозначена в Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014-2016 годах.

В целях реализации долгосрочного планирования принят Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», внесены изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части дополнения статьей 1701 «Долгосрочное бюджетное планирование».

Решение Собрания депутатов Меркуловского сельского поселения 13.04.2015 № 79 «О бюджетном процессе в Меркуловском сельском поселении» дополнен статьей 151 «Долгосрочное бюджетное планирование».

Постановлением Администрации Меркуловского сельского поселения от 28.12.2015 № 167 утверждены Правила разработки и утверждения бюджетного прогноза Меркуловского сельского поселения на долгосрочный период.

Указанными Правилами установлено, что бюджетный прогноз Меркуловского сельского поселения на долгосрочный период разрабатывается каждые шесть лет на двенадцать лет на основе долгосрочного прогноза социально-экономического развития Меркуловского сельского поселения.

Бюджетный прогноз Меркуловского сельского поселения на период 2017-2028 годов содержит информацию об основных параметрах варианта долгосрочного прогноза социально-экономического развития Меркуловского сельского поселения, определенных в качестве базовых для целей долгосрочного бюджетного планирования, прогноза основных характеристик бюджета Меркуловского сельского поселения Шолоховского района, а также основные подходы к формированию бюджетной политики в указанном периоде.

На период 2017 – 2019 годов параметры бюджетного прогноза сформированы с учетом бюджета Меркуловского сельского поселения Шолоховского района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

Предусматриваются параметры бездефицитного бюджета, с учетом формирования расходов под уровень доходных источников с запланированным ростом доходов и расходов в среднем на 106,0% ежегодно и увеличением в номинальном выражении к 2028 году в 1,4 раза.

1. **Основные параметры варианта долгосрочного прогноза, а также иных показателей социально-экономического развития**

**Меркуловского сельского поселения, определенных в качестве базовых для целей долгосрочного бюджетного планирования**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Основные показатели | Единица измерения | Год периода прогнозирования | | | | | | | | | | | |
| 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 |

12013

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 | 15 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. | Индекс потребительских цен | процентов к предыдущему году | 105,7 | 106,0 | 106,0 | 105,3 | 105,2 | 105,1 | 105,0 | 104,9 | 104,8 | 104,7 | 104,6 | 104,4 |
| 2. | Фонд заработной платы |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| в действующих ценах, всего | тыс. рублей | 26486,7 | 28340,01 | 30087,31 | 32193,42 | 34479,15 | 36892,7 | 39475,2 | 42199,0 | 44857,5 | 47549,0 | 50449,5 | 53173,7 |
|  | процентов к предыдущему году | 103,7 | 107,0 | 106,2 | 107,0 | 107,1 | 107,0 | 107,0 | 106,9 | 106,3 | 106,0 | 106,1 | 105,4 |
| 3. | Прибыль прибыльных предприятий |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| в действующих ценах | тыс. рублей | 7200,0 | 7350,0 | 7400,0 | 7444,0 | 7481,2 | 7511,1 | 7533,6 | 7548,7 | 7556,2 | 7556,2 | 7556,2 | 7556,2 |
| темп роста в действующих ценах | процентов к преды­дущему году | 103,6 | 102,1 | 100,7 | 100,6 | 100,5 | 100,4 | 100,3 | 100,2 | 100,1 | 100,1 | 100,1 | 100,1 |

12013

**2. Прогноз основных характеристик бюджета Меркуловского сельского поселения** **Шолоховского района**

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Год периода прогнозирования | | | | | | | | | | | |
| 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели бюджета Меркуловского сельского поселения Шолоховского района | | | | | | | | | | | | |
| Доходы, в том числе: | 8329,7 | 8744,5 | 7669,2 | 7797,5 | 7797,5 | 7797,5 | 7797,5 | 7797,5 | 7797,5 | 7797,5 | 7797,5 | 7797,5 |
| налоговые и неналоговые доходы | 3434,8 | 3456,2 | 3373,1 | 3470,6 | 3470,6 | 3470,6 | 3470,6 | 3470,6 | 3470,6 | 3470,6 | 3470,6 | 3470,6 |
| безвозмездные поступления | 5288,3 | 4296,1 | 4326,9 | 4326,9 | 4326,9 | 4326,9 | 4326,9 | 4326,9 | 4326,9 | 4326,9 | 4326,9 | 4326,9 |
| Расходы | 8329,7 | 8744,5 | 7669,2 | 7797,5 | 7797,5 | 7797,5 | 7797,5 | 7797,5 | 7797,5 | 7797,5 | 7797,5 | 7797,5 |
| Дефицит/  профицит | 0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Источники финансирования дефицита бюджета | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Показатели бюджета Меркуловского сельского поселения Шолоховского района | | | | | | | | | | | | |
| Доходы, в том числе: | 8329,7 | 8744,5 | 7669,2 | 7797,5 | 7797,5 | 7797,5 | 7797,5 | 7797,5 | 7797,5 | 7797,5 | 7797,5 | 7797,5 |
| налоговые и неналоговые доходы | 3434,8 | 3456,2 | 3373,1 | 3470,6 | 3470,6 | 3470,6 | 3470,6 | 3470,6 | 3470,6 | 3470,6 | 3470,6 | 3470,6 |
| безвозмездные поступления | 5288,3 | 4296,1 | 4326,9 | 4326,9 | 4326,9 | 4326,9 | 4326,9 | 4326,9 | 4326,9 | 4326,9 | 4326,9 | 4326,9 |
| Расходы | 8329,7 | 8744,5 | 7669,2 | 7797,5 | 7797,5 | 7797,5 | 7797,5 | 7797,5 | 7797,5 | 7797,5 | 7797,5 | 7797,5 |
| Дефицит/  профицит | 0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Источники финансирования дефицита бюджета | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Муниципальный долг к налоговым и неналоговым доходам, % | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

**2.1. Показатели финансового обеспечения муниципальных программ Меркуловского сельского поселения**

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Расходы на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ Меркуловского сельского поселения \* | | | | |
| Наименование муниципальной программы Меркуловского сельского поселения | Год периода прогнозирования | | | |
| 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Социальная поддержка граждан | 206,7 | 280,0 | 280,0 | 280,0 |
| Молодежь Меркуловского сельского поселения | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 2,0 |
| Развитие культуры | 2803,4 | 2473,9 | 1221,1 | 1138,1 |
| Развитие физической культуры и спорта | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0 |
| Благоустройство территории поселения и обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Меркуловского сельского поселения | 172,6 | 167,5 | 167,5 | 167,5 |
| Развитие транспортной системы | 1145,0 | 1347,6 | 1368,6 | 1670,6 |
| Энергоэффективность и развитие энергетики | 8,2 | 0,0 | 0,0 | 0 |
| Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 7,0 |
| Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах | 51,5 | 47,6 | 47,6 | 47,6 |
| Информационное общество | 161,4 | 158,2 | 158,2 | 158,2 |
| Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0 |
| Муниципальная политика | 3327,5 | 3462,4 | 3462,4 | 3462,4 |
| Управление муниципальными финансами и создание условий для эффективного управления | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Итого | 8423,6 | 8744,5 | 7669,2 | 7797,5 |

\* Плановые бюджетные ассигнования, предусмотренные за счет средств бюджета Меркуловского сельского поселения Шолоховского района и безвозмездных поступлений в бюджет Меркуловского сельского поселения Шолоховского района. Объем бюджетных ассигнований на 2017 – 2019 годы соответствует решению Собрания депутатов Меркуловского сельского поселения от 28.12.2016 № 32 «О бюджете Меркуловского сельского поселения Шолоховского района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов». Объем бюджетных ассигнований на 2020 год соответствует утвержденным муниципальным программам Меркуловского сельского поселения по состоянию на 1 января 2017 г. На период 2017 – 2020 годов расходы на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ Меркуловского сельского поселения могут быть увеличены после распределения дополнительных целевых средств из областного бюджета.

2.2. Основные подходы к формированию бюджетной политики

Меркуловского сельского поселения на период 2017-2028 годов

Бюджетный прогноз Меркуловского сельского поселения на период 2017-2028 годов разработан на основе долгосрочного прогноза социально-экономического развития Меркуловского сельского поселения.

При расчете прогнозных показателей налоговых и неналоговых доходов учитывались изменения в законодательстве о налогах и сборах Российской Федерации, Ростовской области, нормативных правовых актах Шолоховского района, Меркуловского сельского поселения и бюджетном законодательстве Российской Федерации, ожидаемые в прогнозном периоде.

Расчет прогнозных показателей дефицита (профицита), источников его финансирования и муниципального долга Меркуловского сельского поселения осуществлен исходя из ограничений по размеру дефицита и уровню муниципального долга, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, а также с учетом нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

В прогнозируемом периоде будет продолжена взвешенная долговая политика с учетом снижения уровня долговой нагрузки.

Бюджетная политика Меркуловского сельского поселения на долгосрочный период будет направлена на обеспечение решения приоритетных задач социально-экономического развития Меркуловского сельского поселения при одновременном обеспечении устойчивости и сбалансированности бюджетной системы.

Основные подходы в части

собственных (налоговых и неналоговых) доходов

Поступательной динамике собственных доходов способствует стимулирующий характер налоговой политики области. За истекший период принят сводный областной закон о региональных налогах и некоторых вопросах налогообложения в Ростовской области.

Налоговые и неналоговые доходы на 2018 – 2020 годы предусмотрены   
в соответствии с утвержденным решением Собрания депутатов Меркуловского сельского поселения от 27 декабря 2017 года №62 «О бюджете Меркуловского сельского поселения Шолоховского района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Прогнозирование на долгосрочную перспективу осуществлялось в условиях позитивных тенденций, сложившихся в предыдущие годы с учетом роста индекса промышленного производства, валового регионального продукта, прибыли прибыльных предприятий, фонда заработной платы и т.д.

В 2017 – 2028 годах меры Правительства Ростовской области будут направлены на создание условий по обеспечению устойчивых темпов роста в реальном секторе экономики и повышение жизненного уровня населения.

В прогнозируемом периоде по данным долгосрочного прогноза социально-экономического развития Меркуловского сельского поселения продолжится увеличение реальной заработной платы и денежных доходов населения.

Целевые средства на 2018 – 2020 годы предусмотрены в соответствии с утвержденным решением Собрания депутатов Шолоховского района от 27декабря 2017 года №62 «О бюджете Меркуловского сельского поселения Шолоховского района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

На долгосрочный период с 2021 года целевые средства спрогнозированы на уровне 2020 года в соответствии с утвержденным решением Собрания депутатов Шолоховского района от от 27 декабря 2017 года №62 «О бюджете Меркуловского сельского поселения Шолоховского района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»

Основные подходы в части финансовой помощи

Проводимая на областном уровне политика в области межбюджетных отношений направлена на повышение финансовой самостоятельности и ответственности органа местного самоуправления.

В соответствии с областным долгосрочным бюджетным прогнозом целевые средства для сопоставимости бюджетных данных предусмотрены на уровне показателей 2019 года.

Основные подходы в части расходов

Эффективная бюджетная политика является непременным условием адаптации экономики к новым реалиям.

Важной задачей в бюджетной сфере является определение баланса между необходимостью жить по средствам и созданием бюджетных стимулов для возобновления роста.

В предстоящие годы будет продолжена оптимизация расходов бюджета с учетом сокращения менее эффективных расходов и в силу доходных возможностей наращивания более эффективных, в том числе тех, которые будут обеспечивать повышение производительности экономики Меркуловского сельского поселения. К таковым, в первую очередь, относятся инвестиции в человеческий капитал.

В соответствии с федеральными подходами определены основные стратегические направления на долгосрочную перспективу.

В социальном секторе необходима ориентация на результат. Не увеличивая расходы, следует существенно повышать качество и доступность социальных услуг.

Также необходимо начиная с 2018 года поддерживать уровень заработной платы отдельных категорий работников социальной сферы, установленный программными указами Президента России, ориентированный на среднюю заработную плату по Ростовской области. Таким образом, при её повышении будет продолжать расти зарплата работников учреждений культуры.

На период до 2025 года в районе будут реализовываться приоритетные проекты по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации.

На федеральном уровне определено 11 стратегических направлений, которые можно сгруппировать по двум основным блокам.

Первый – это решение социальных вопросов, повышение качества жизни. В данном блоке предполагается развитие здравоохранения, образования, заниматься дорогами, работать над улучшением жилищно-коммунальных условий, развивать возможности решения жилищного вопроса.

Второй блок посвящён развитию экономики и выведения её на новую траекторию – «траекторию развития». Сюда относятся проекты, которые позволят сформировать благоприятную среду для малого бизнеса, для индивидуальных предпринимателей, повысить производительность труда.

Основные подходы к долговой политике

Важнейшей задачей является обеспечение уровня муниципального долга, позволяющего Меркуловскому сельскому поселению обслуживать долговые обязательства и исполнять расходные обязательства.

По итогам 2015 года муниципальный долг Меркуловского сельского поселения составил 10,1% объема налоговых и неналоговых доходов. Данный показатель муниципального долга находится на безопасном уровне.

Основной целью долговой политики Меркуловского сельского поселения на период до 2028 года будет являться минимизация муниципального долга и расходов на его обслуживание.

Долговая политика будет направлена на обеспечение платежеспособности Меркуловского сельского поселения, сохранение муниципального долга на экономически оптимальном уровне, при этом должна быть обеспечена способность поселения осуществлять заимствования в объемах, необходимых для решения поставленных социально-экономических задач на комфортных условиях.