**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**ШОЛОХОВСКИЙ РАЙОН**

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ**

**«МЕРКУЛОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»**

АДМИНИСТРАЦИЯ МЕРКУЛОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

31.12.2019 № 134 х. Меркуловский

Об утверждении Методики оценки

эффективности налоговых расходов

Меркуловского сельского поселения

В соответствии с Порядком, утвержденным постановлением от 20.11.2019 г. №114 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов Меркуловского сельского поселения и оценки налоговых расходов Меркуловского сельского поселения»

ПОСТАНОВЛЯЮ**:**

1. Утвердить Методику оценки эффективности налоговых расходов Меркуловского сельского поселения согласно приложению.

2. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2020 года.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Администрации

Меркуловского сельского поселения Е.А.Мутилина

Постановление вносит:

сектор экономики и

финансов

Приложение

к постановлению

Администрации

Меркуловского сельского поселения

от 31.12.2019 № 134

МЕТОДИКА ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ

налоговых расходов

Меркуловского сельского поселения

1. Общие положения
2. Настоящая методика разработана и применяется для оценки эффективности налоговых расходов Меркуловского сельского поселения Шолоховского района Ростовской области в соответствии с целями муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ.

В целях настоящей методики:

под *налоговыми расходами* понимаются налоговые льготы, а также не относимые к налоговым льготам пониженные ставки соответствующих налогов для отдельных категорий налогоплательщиков, установленные законами субъектов Российской Федерации и актами представительных органов муниципальных образований в качестве мер государственной (муниципальной) поддержки в соответствии с целями государственных программ субъекта Российской Федерации (муниципальных программ) и целями социально-экономической политики соответствующего публично правового образования, не относящимися к государственным (муниципальным) программам.

1. *Перечень налоговых расходов* Меркуловского сельского поселения формируется в порядке, установленном постановлением Администрации Меркуловского сельского поселения № 114 от 20.11.2019г. «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов Меркуловского сельского поселения и оценки налоговых расходов Меркуловского сельского поселения», согласно приложению№1.
2. Общие требования к порядку и критериям оценки

эффективности налоговых расходов

1. Оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования осуществляется органом местного самоуправления (далее – куратор):

по налоговым расходам, распределенным по Программам – ответственным исполнителем соответствующей муниципальной программы (далее – ответственный исполнитель);

по нераспределенным и непрограммным налоговым расходам - органом местного самоуправления, определенным администрацией муниципального образования.

2. Оценка эффективности налоговых расходов осуществляется в два этапа:

1 этап – оценка *целесообразности* осуществления налоговых расходов;

2 этап – оценка *результативности* налоговых расходов.

В целях оценки эффективности налоговых расходов указанные расходы разделяются на 3 типа в зависимости от целевой категории:

1) социальная – поддержка отдельных категорий граждан;

К социальным расходам относятся налоговые расходы, установленные для отдельных социально незащищенных групп населения, социально ориентированных некоммерческих организаций, организаций, конечной целью которых является поддержка населения, а также иных категорий налогоплательщиков, в случае если целью налоговых расходов не является стимулирование экономической активности и увеличение налоговых поступлений в бюджет субъекта Российской Федерации (местный бюджет).

2) техническая – уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых, осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета поселения;

К техническим расходам относятся налоговые расходы, установленные в целях уменьшения расходов налогоплательщиков, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета поселения.

3) стимулирующая – привлечение инвестиций и расширение экономического потенциала.

К стимулирующим расходам относятся налоговые расходы, установленные в целях стимулирования экономической активности для увеличения налоговых поступлений в местный бюджет.

3. Обязательными критериями *целесообразности* осуществления налоговых расходов являются:

1) соответствие налоговых расходов (в том числе нераспределенных) целям и задачам муниципальных программ (их структурных элементов) или иным целям социально-экономической политики муниципального образования (в отношении непрограммных налоговых расходов);

2) востребованность расхода, освобождения или иной преференции, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период;

3) отсутствие значимых отрицательных внешних эффектов.

Невыполнение хотя бы одного из указанных критериев свидетельствует о недостаточной эффективности рассматриваемых налоговых расходов. В этом случае куратору надлежит рекомендовать рассматриваемую налоговый расход отменить, либо сформулировать предложения по совершенствованию механизма ее действия.

4. Оценка *результативности* производится на основании влияния налогового расхода на результаты реализации соответствующей муниципальной программы (ее структурных элементов) либо достижение целей государственной политики, не отнесенных к действующим муниципальным программам (для налоговых расходов, отнесенных к непрограммным), и включает оценку бюджетной эффективности налогового расхода.

4.1. В качестве критерия *результативности* определяется не менее одного показателя (индикатора), на значение которого оказывает влияние рассматриваемая налоговый расход, непосредственным образом связанного с показателями конечного результата реализации муниципальной программы (ее структурных элементов), либо результата достижения цели, определенной при предоставлении для налоговых расходов, отнесенных к непрограммным или нераспределенным).

4.2. Оценке подлежит вклад соответствующего налогового расхода в изменение значения соответствующего показателя (индикатора) как разница между значением показателя с учетом наличия налогового расхода и без ее учета.

4.3. Оценка *результативности* налоговых расходов муниципального образования включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов муниципального образования.

В целях проведения оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляется сравнительный анализ их результативности с альтернативными механизмами достижения поставленных целей и задач муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам, включающий сравнение затратности альтернативных возможностей с текущим объёмом налоговых расходов, рассчитывается удельный эффект (прирост показателя (индикатора) на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль бюджетных расходов (для достижения того же эффекта) в *случае применения альтернативных механизмов).*

В целях настоящего пункта в качестве альтернативных механизмов могут учитываться в том числе:

- субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки соответствующих категорий налогоплательщиков за счет средств местного бюджета;

- предоставление муниципальных гарантий по обязательствам соответствующих категорий налогоплательщиков;

- совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

4.4. По итогам оценки *результативности* куратором формируется заключение:

- о значимости вклада налоговых расходов в достижение соответствующих показателей (индикаторов);

- о наличии (отсутствии) более результативных (менее затратных) альтернативных механизмов достижения поставленных целей и задач.

5. По итогам оценки эффективности соответствующих налоговых расходов муниципального образования куратор формулирует общий вывод о достижении целевых характеристик, вкладе в достижение целей программы муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к программам муниципального образования, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для местного бюджета) альтернативных механизмов достижения целей программы муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам.

6. Результаты указанной оценки учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Меркуловского сельского поселения.

III. Порядок оценки эффективности предоставленных (планируемых к пролонгации) налоговых расходов в Меркуловском сельском поселении

3.1. Оценка эффективности предоставленных (планируемых к пролонгации) стимулирующих налоговых расходов

1. Оценка эффективности стимулирующих налоговых расходов производится по каждому виду налога в соответствии с приложением №1.

По каждому виду налога рассчитываются коэффициенты бюджетной, экономической и социальной эффективности либо определяется количество показателей, по которым произошел рост за отчетный (планируемый) год по сравнению с предшествующим периодом.

2. В целях настоящего Порядка используются следующие показатели оценки эффективности предоставленных (планируемых к пролонгации) налоговых расходов :

бюджетная эффективность (коэффициент бюджетной эффективности) - оценка влияния налоговых расходов на объемы доходов и расходов бюджета Меркуловского сельского поселения;

экономическая эффективность (коэффициент экономической эффективности) - оценка влияния налоговых расходов (пониженных ставок) на динамику производственных и финансовых результатов деятельности тех категорий налогоплательщиков, которым они предоставлены, расширение видов продукции (работ, услуг), увеличение прибыли, инвестиций в основной капитал.

социальная эффективность (коэффициент социальной эффективности) - оценка влияния налоговых расходов на создание благоприятных условий развития социальной инфраструктуры и бизнеса, повышение социальной защищенности населения Меркуловского сельского поселения (создание новых рабочих мест, повышение уровня среднемесячной заработной платы работников, увеличение количества работников, повысивших квалификацию, улучшение условий и охраны труда);

3. Расчеты показателей эффективности стимулирующих налоговых расходов и пониженных ставок производятся на основании данных налоговой, статистической, финансовой отчетности, а также иной информации, позволяющей произвести необходимые расчеты.

*Бюджетная эффективность* предоставленных (планируемых к пролонгации) налоговых расходов в Меркуловском сельском поселении (коэффициент бюджетной эффективности налоговых расходов - Кбэф) определяется за период с начала действия налогового расхода или за 5 лет, предшествующих отчетному, в случае если налоговый расход действует более 6 лет на момент проведения оценки эффективности, по следующей формуле:

, где:

НП - объем прироста налоговых поступлений в бюджет поселения;

ПБ - сумма потерь бюджета поселения от предоставления налоговых расходов.

Налоговые расходы положительную бюджетную эффективность, если значение коэффициента бюджетной эффективности (Кбэф) больше либо равно единице.

При определении объема прироста налоговых доходов Меркуловского сельского поселения учитываются поступления по всем видам налогов, поступающих в бюджет Меркуловского сельского поселения без учета поступлений пеней и штрафных санкций по этим налогам.

*Экономическая эффективность* стимулирующих налоговых расходов (далее - экономическая эффективность) оценивается на основании показателей финансово-хозяйственной деятельности получателей налоговых расходов .

Коэффициент экономической эффективности (Кэфф) рассчитывается по формуле:

# , где:

Эр - количество показателей, по которым произошел рост или уровень остался прежним;

Эс - количество показателей, по которым произошло снижение.

Налоговые расходы имеют положительную экономическую эффективность, если значение коэффициента экономической эффективности (Кэфф) больше либо равно единице.

Социальная эффективность стимулирующих налоговых расходов (пониженных ставок) рассчитывается по формуле:

, где:

Ксэф - Коэффициент социальной эффективности;

- количество показателей, по которым произошел рост или уровень остался прежним;

- количество показателей, по которым произошло снижение.

**Налоговые расходы имеют положительную социальную эффективность, если значение** коэффициента социальной эффективности () больше либо равно единице.

# 4. Эффективность стимулирующих налоговых расходов определяется по значению коэффициента эффективности (ЭФнл), который рассчитывается как отношение суммы коэффициентов бюджетной(), экономической () и социальной эффективности () к числу указанных коэффициентов и рассчитывается по формуле:

# 

|  |
| --- |
| Стимулирующие налоговые расходы имеют положительную эффективность, если значение показателя эффективности () больше либо равно единице. |

3.2. Оценка эффективности социальных налоговых расходов

1. К социальным налоговым расходам относятся налоговые расходы, установленные для отдельных социально незащищенных групп населения, в соответствии с целями социально-экономического развития Меркуловского сельского поселения.

Отдельные налоговые расходы могут соответствовать нескольким целям социально-экономического развития.

Конечной целью социальных налоговых расходов является поддержка населения.

2. Для оценки эффективности социальных налоговых расходов проводится оценка целесообразности осуществления налоговых расходов согласно приложения №2.

Обязательными критериями целесообразности осуществления социальных налоговых расходов являются:

а) соответствие налоговых расходов целям и задачам социально-экономической политики Меркуловского сельского поселения;

б) увязка налогового расхода с уровнем бедности (критериями нуждаемости);

в) предоставление налогового расхода категориям граждан, являющихся льготными категориям в соответствии с федеральным и областным законодательством;

г) предоставление налогового расхода гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

Социальный налоговый расход считается эффективным в случае выполнения хотя бы одного из приведенных критериев и определяется по формуле:

ЭФс = Ксц+Ккн+Клк+Ктс, где:

ЭФс – коэффициент эффективности социального налогового расхода;

Ксц – коэффициент соответствия налоговых расходов целям и задачам социально-экономической политики сельского поселения;

Ккн – коэффициент критерия нуждаемости;

Клк – коэффициент принадлежности категорий граждан к льготным категориям в соответствии с действующими нормативными правовыми актами;

Ктс – коэффициент принадлежности граждан к группе оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

Коэффициенты Ксц, Ккн, Клк, Ктс в случае выполнения соответствующих критериев принимаются равными «1», в противном случае значение этих коэффициентов принимается равным «0».

Социальный налоговый расход считается эффективным, если значение коэффициента эффективности социального налогового расхода (ЭФс) больше или равно «1».

В случае несоответствия целей ни одному из приведенных критериев рекомендовать рассматриваемый налоговый расход к отмене либо сформулировать предложения по совершенствованию механизма ее действия.

3.3. Порядок проведения оценки эффективности технических

налоговых расходов

Для оценки эффективности технических налоговых расходов проводится оценка целесообразности осуществления налоговых расходов согласно приложению №3 к настоящему постановлению.

Оценка эффективности технических налоговых расходов рассчитывается по формуле:

Кф = СР / СД, где

Кф- коэффициент эффективности технических налоговых расходов,

СР- снижение расходов бюджета Меркуловского сельского поселения в налоговом периоде в результате применения налогового расхода,

СД- снижение доходов бюджета Меркуловского сельского поселения в налоговом периоде в результате применения налогового расхода.

**Налоговые расходы имеют положительную социальную эффективность, если значение** коэффициента социальной эффективности (Кф) больше либо равно единице. В случае, если количество показателей, по которым произошло снижение, равно нулю, **налоговые расходы также имеют положительную социальную эффективность.**

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение № 1  к Методике оценки эффективности налоговых расходов Меркуловского сельского поселения |

ОЦЕНКА экономической эффективности стимулирующих

налоговых расходов

в Меркуловском сельском поселении

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| п/п | Показатели | Единицы измерения | По предоставленным налоговым расходам | | |
| Отчетный год | Предыдущий год | Темп роста (снижения), % |
| 1 | Объем производства товаров, продукции, работ, услуг | тыс. рублей |  |  |  |
| 2 | Выручка от продажи товаров, работ, услуг | тыс. рублей |  |  |  |
| 3 | Валовая прибыль | тыс. рублей |  |  |  |
| 4 | Рентабельность (стр.3/стр.2) | % |  |  |  |
| 5 | Инвестиции в основной капитал | тыс. рублей |  |  |  |
| 6 | Среднегодовая стоимость основных средств | тыс. рублей |  |  |  |
| 7 | Фонд заработной платы работников | тыс. рублей |  |  |  |
| 8 | Численность работников | чел. |  |  |  |
| 9 | Среднемесячная заработная плата работников (стр. 7/стр. 8/количество месяцев) | тыс. рублей |  |  |  |
| 10 | Сумма налоговых поступлений в бюджет | тыс. рублей |  |  |  |

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение № 2  к Методике оценки эффективности налоговых расходов Меркуловского сельского поселения |

ОЦЕНКА эффективности социальных налоговых расходов

в Меркуловском сельском поселении

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование критерия | Выполнение критерия (да/нет) |
| 1 | Соответствие налоговых расходов целям и задачам социально-экономической политики Меркуловского сельского поселения |  |
| 2 | Показатель критерия нуждаемости |  |
| 3 | Предоставление налогового расхода категориям граждан, являющихся льготными категориям в соответствии с действующими нормативными правовыми актами |  |
| 4 | Предоставление налогового расхода гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации |  |
| 5 | Общее количество выполненных критериев |  |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  |  | Приложение № 3  к Методике оценки эффективности налоговых расходов Меркуловского сельского поселения |

ОЦЕНКА социальной эффективности технических

налоговых расходов

в Меркуловском сельском поселении

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Показатели | Единицы измерения | По предоставленным налоговым расходам | | |
| Отчетный год | Предыдущий год | Темп роста (снижения), % |
| 1 | Среднесписочная численность работников | чел. |  |  |  |
| 2 | Количество созданных новых рабочих мест | ед. |  |  |  |
| 3 | Средняя заработная плата одного работающего | руб. |  |  |  |
| 4 | Расходы на обучение, переподготовку, повышение квалификации персонала | тыс. руб. |  |  |  |
| 5 | Отчисления на социальные проекты | тыс. руб. |  |  |  |
| 6 | Отчисления на благотворительность | тыс. руб. |  |  |  |
| 7 | Расходы на повышение экологической безопасности | тыс. руб. |  |  |  |